

TRABAJO GRUPAL: Rol de Asociación de Municipios

Objetivo: Análisis del caso. Discusión sobre la dimensión estratégica del caso. Identificación de Factores Críticos para la Decisión.

Objetivos estratégicos para el Chiloé:

1. Disminuir desequilibrios en asentamientos, en condiciones de aislamiento físico o social, procurando acercar a todos los habitantes de la región a la red de oportunidades en condiciones.
2. Contar con conexiones terrestres y digitales, para lograr una mayor integración intra e interregional, con el de posicionar a la región como un territorio integrado.
3. Coordinar esfuerzos para la gestión, fortalecimiento y mejoramiento de Areas Protegidas (publicas y privados) y fomentar la inclusión de nuevas areas con fines de conservación, protección y manejo sustentable de la Biodiversidad.

Fuerzas Motrices de cambio en Chiloé (driving forces):

1. Emigración
2. Desempleo
3. Demanda de servicios (agua, salud, educación, cultura)
4. Aislamiento
5. Conectividad interna

Agentes principales:

1. Ejecutivo, nivel central, Ministerio
2. Gobierno regional
3. Gob. Local, Municipio
4. Sector privado
5. Comunidad
6. Agrupaciones productivas (pescadores, agrícola, comercio, turismo)

<u>Problemas:</u>	<u>Sensibilidad</u>	<u>Potencialidades:</u>
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Contaminación por residuos</li><li>2. Falta de conectividad</li><li>3. Falta de servicios</li><li>4. Dispersión espacial de población</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Banco de germo plasma de papa</li><li>2. Biodiversidad</li><li>3. Fragilidad ecológica ambiental de la isla (ubicación)</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Riqueza cultural</li><li>2. Recursos Naturales</li><li>3. Biodiversidad</li><li>4. Paisaje, belleza escénica</li><li>5. Ubicación de la isla (el</li></ol>

<ol style="list-style-type: none"> <li>5. Falta de empleo</li> <li>6. Dificultad en acceso a educación y salud</li> <li>7. infraestructura de salud, educación, cultural, deporte</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>4. Patrimonio cultural</li> <li>5. Transculturización (pérdida de valores)</li> <li>6. Contaminación por residuos domiciliarios</li> </ol>	aislamiento favorece su características ambientales y culturales)
--	---	---

Encuadre Sectorial Estratégico – Orientaciones Políticas (MRE)

1. Identificación de las fuentes productivas
2. Integrar las zonas aisladas
3. Integración de la isla con el continente
4. Identificación y jerarquización del sistema de centros poblados. (desarrollo territorial y acciones estratégicas que lleguen a la población).
5. Disposición política para el financiamiento del Plan

Consultar con los agentes principales para confirmar los problemas, potencialidades y prioridades para concluir sobre las principales cuestiones estratégicas para Chileó.

Principales cuestiones estratégicas – ¿Qué es estratégico para Chiloé?, ¿Qué debe estar planteado para asegurar un desarrollo sostenible?

1. Generación de fuentes laborales para la población
2. Construcción y cobertura equilibrada de los servicios (salud, cultura, educación, agua, cultura, sanitario, residuos)
3. Participación y control ciudadano en el proceso de desarrollo
4. Facilitar, promover e integrar la participación activa de la ciudadanía (naturales y jurídicas)
5. Aportes financieros estatales (nacionales, locales) para el desarrollo local
6. Acuerdos políticos para la ejecución del Plan

<u>Factores Críticos para la Decisión</u>	<u>Objetivo, enfoque</u>
Financiamiento del Plan	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uso eficiente de los recursos entregados</li> <li>• Certeza presupuestaria</li> </ul>
Disposición social para la ejecución del Plan	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aceptación y participación (compromiso, involucramiento) de la comunidad a los proyectos propuestos</li> </ul>
Respaldo político a la autoridad local	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aprobación y apoyo de los Gobiernos Locales (Concejo Municipal, senadores y diputados)</li> </ul>
Fragilidad ambiental y cultural	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conservación y protección de los recursos naturales, biodiversidad, y patrimonio e identidad cultural.</li> </ul>

Factores Críticos para la Decisión	Criterios de Evaluación
1. Financiamiento del Plan	1.1 Asignación presupuestaria oportuna, completa y priorizada. 1.2 Cumplimiento en la ejecución de los proyectos según programación y plazos
2. Disposición social para la ejecución del Plan	2.1 Nivel de conflictividad social: protestas, manifestaciones y otras, a través de los distintos medios, redes sociales, bloqueos de camino. 2.2 Porcentaje de aprobación / rechazo de la comunidad a los proyectos y del Plan (Encuestas Aceptación y participación (compromiso, involucramiento) de la comunidad a los proyectos propuestos
3. Respaldo político a la autoridad local	3.1 Acuerdos políticos en el Concejo Municipal, Alcalde, representante del parlamento.
4. Fragilidad ambiental y cultural	4.1 Calidad ambiental 4.2 Acervo genético y cultural preservado.

Identificación de opciones estratégicas de desarrollo en Chiloé, por temas de política

Temas de Política	Opciones
A. Conectividad e infraestructura interna y externa de la Isla.	A.1 Mejoramiento vial y construcción de infraestructura de Transporte (Aeropuertos, Puertos, Terminales), sin opción de puente. A.2 Mejoramiento vial y construcción de infraestructura de Transporte (Aeropuertos, Puertos, Terminales).
B. Infraestructura y dotación de Servicios (salud, educación, cultural, deporte, agua, residuos solidos).	B.1 Construcción y mejoramiento de la infraestructura (educación, salud, sanitaria, y otras) en las áreas postergadas y desprovidas de los mismos.
C. Fomento actividades productivas sostenibles (turismo, turismo científico, artesanía, gastronomía, tecnológica, respetando la cultura).	C.1 Creación de Centro de investigación tecnológico (maíz, papa, especies autóctonas, turismo científico). C.2 Creación de alianzas con el sector privado para la focalización de inversiones en la isla.
Ordenamiento territorial Isla	<ul style="list-style-type: none"> <li>Instrumentos de Planificación Territorial sustentables a nivel local y en armonía con el desarrollo productivo y el medio ambiente..</li> </ul>

Evaluación de opciones estratégicas de desarrollo en Chiloé, por FCD

- ↑ Oportunidad
- ↗ Menos oportunidad
- Neutro
- ↘ Tendencia al riesgo
- ↓ Riesgo

Opciones	FCD1		FCD2		FCD3		FCD4	
	1.1	1,2	2.1	2.2	3.1	3.2	4.1	4.2
A.1 Mejoramiento vial y construcción de infraestructura de Transporte (Aeropuertos, Puertos, Terminales), sin opción de puente.	↘	↘	↘	↘	↑		↘	↘
A.2 Mejoramiento vial y construcción de infraestructura de Transporte (Aeropuertos, Puertos, Terminales).	↘	↘	↘	↘	↑		↘	↘
B.1 Construcción y mejoramiento de la infraestructura (educación, salud, sanitaria, y otras) en las áreas postergadas y desprovistas de los mismos.	↘	↘	↘	↘	↑		↘	↘
C.1 Creación de Centro de investigación tecnológico (maíz, papa, especies autóctonas, turismo científico).	↘	↘	↘	↘	↘		↑	↑
C.2 Creación de alianzas con el sector privado para la focalización de inversiones en la isla (microempresas).	→	→	↗	↗	↗		↘	↘

Propuesta de orientaciones de seguimiento, planificación, gestión y monitoriamiento. Propuesta de proceso de EAE, con especial enfoque a la ligación con el proceso de planificación, participación pública y implicación de los skateholders y preparación de informes.

<u>Orientaciones de planificación</u>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Establecer el N° de Reuniones/Asambleas realizadas y el N° de Agentes/Actores convocados al desarrollo/Validación del Plan Chiloé.</li><li>• Determinar los Estudios/Instrumentos considerados para el desarrollo del Plan.</li><li>• Recomendaciones consideradas de todos los actores en el Plan</li></ul>
<u>Orientaciones de gestión</u>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Generación de Reportes de Cumplimiento de los Objetivos del Plan y de la EAE.</li><li>• Encuestas a Actores/Agentes claves respecto a la ejecución del Plan.</li><li>• N° de Proyectos ejecutados en el Marco del Plan.</li></ul>
<u>Orientaciones y indicadores de monitoriamiento</u>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Grado de Alteración de la Calidad Ambiental y Cultural de la Isla de Chiloé.</li><li>• Percepción de la ciudadanía respecto a las obras de infraestructura (consultas públicas)</li></ul>

### **Reunión con el MOP**

Diagnostico de problemas en la isla

Tema clave necesidad de infraestructura adecuada para los servicios de isla

Aislamiento de la isla, tema clave para la integración

Disminucion de poblacion en busca de mejor

Salmon

falta de empleo

Impacto deforestación

Actividades pesca, papa, turismo en la isla

Municipio:

Cual es el objetivo de la reunión, porque se sabe un plan de integración de infraestructura.

Cual es su punto de vista con ese plan que ya existe

R: el MOP parte de ciertos lineamientos, respeta la regionalidad, ya identifican los problemas, plantea soluciones preliminares, dlo. Infra ruta 5, conectividad continente, aeropuerto, etc. Lo que al mop le interesa que tan urgente, porque los recursos son limitados, los planteamientos que están en la región son coincidentes con los de la comunidad.

No esta el medio ambiente, pero todos los temas de conservación, identidad cultural, queremos saber si las soluciones del plan son igualmente importante de la comunidad

Rovira: agradece la convocatoria aunque sabemos que no tenemos esperanza de que nos escuchen, la cuicultura que iba a dar trabajo, se instalaron empresas que venían de afuera, nos usan como manos de obra, se contaminó todo y se fueron. La pesca artesanal es difícil, los hijos se quedaron cesantes. Vemos que no nos escuchan.

Nuestra inquietudes, lo mas importante identidad, Paisaje, somos distintos, tenemos derecho a mantener informados, queremos que nos escuchen y que cumplan con las promesas.

Ustedes que van a hacer ustedes, porque lo que se haga vaya realmente en beneficio de la comunidad.

Borastegui: señala que quiere la opinión de ustedes, de verdad que nos interesa tener más conocimiento para hacer buenos planes. Da palabra que considerar.

Empresa: Costa Rica, tenemos un gran interés de tener desarrollo en la isla de Chiloe, tenemos visión integral para el desarrollo de la comunidad. Cada uno de los ciudadanos chilotes sean generadores de empleo, ellos sus propios patrones, que creen economía familiar, a sus generaciones, que sea sustentable económicamente y ambientalmente. Quedan a sus ordenes, el presidente es parte de holding de la isla y esta plenamente apoyando.

MOP consulta como nos aseguraremos de nuestro aporte, teniendo como antecedentes la contaminación y desempleo. Como visualiza su propuesta de empleos familiar, sustento familiar.

Empresa: es indispensable escuchar la opinión de Pinera, compromiso oficial y seguro.

Pinera: principalmente lo que quieren generar turismo en cuanto a dar fuerza a lo que es Chiloe, ligar microempresa y los rrrn sean sacadas de la región, así crear economías en la isla, capacitaciones en turismo, idioma, (hotelera) así hacer su microempresa.

Autoridad regional: lograr equilibrio dentro de la región, tiene como misión impulsar la EDR tiene miras al 2020, por lo tanto, las inversiones local están enmarcadas bajo este paraguas. Por lo tanto quiere invitar y plantear la disposición como mediador y parte fundamental en encausar esta EDR en el marco del dlo. Turístico, como actividad promotora futura para la isla, sin embargo el dlo turístico tiene eje estratégico en la infraestructura, coord.. comunal, sector privado y la comunidad no logramos el dlo. Esperado.

Dentro de la EDR se piensa cultivar el espíritu local, isla, por tanto la cultura se repeta, que no intervegan en la cultura de Chiloe. Es fundamental que el MOP el municipio sea respetada la identidad cultural.

Mop sigue esas directrices, tenemos muchas alternativas, seguir haciendo la ruta 5, puente en Chacao, pero necesitamos certeza de la comunidad el hecho de que exista vinculación por carretera en cuanto creen que les puede afectar la identidad cultural, lo otro vinculación interna de la isla, es prioritario frente a esa conexión al continente.

Comunidad: quiere consultar porque la asociación de patrimonio, porque no la invitaron. Igual como, mop dice que lo invitaran en la próxima reunión.

Estamos divididos con el tema del puente, nos interesa que los niños estudien acá mismo, que no se vayan, los niños tienen dificultad para ir al colegio. Preocupa la conectividad interna, la mitad de la población vive en el campo o en la isla. Que existan servicios, no tienen agua potable, esas cosas son prioritarias. Tenemos entendido que tienen muchos proyectos listos, porque no los hacen.

Mop dice que no hay proyectos.

Comunidad, soy microempresaria colona, escucharlos es complicado, porque todos los años cuando cambia de gobierno o pronto a elecciones, nos ofrecen proyectos megaproyectos, se nos vendió el

proyecto de conectividad, que nos resulta nos interesa, pero tenemos prioridades y ese de conectividad es muy caro, por lo que preferimos que se tome en cuenta nuestras opiniones y se trabaje en cuestiones concreta y no promeas.

La conectividad al continente, consulta la comunidad consulta plazo de ejecución.

El mop dice que si la comunidad no tiene interres.

La comunidad no esta de acuerdo que se conecte porque es caro.

El mop se;ala que la comunidad es el actor mas importante.

La municipalidad, presidente de la asociación de municipa;lidadaes tenemos un compromiso, seguiremos hablando y debemos integrar a la ONG que esta es[perando si que solicita que cierre la reunión.

El mop enviara acta para que firmen, la prox. Reunión se cnvocara por oficio.

+++++

Reunion Municipios, y todos los convocados

Da la bienvenida, puntos de vista de los pro y contra.

No son claros del MOP porque no conecta la EDR con el Plan de dllo chiloe. Entonces la munic. Analizao la EDR y quiere revisar los objetivos y discutirlo con el plan, y ver coincidentes con los objetivos y si hay mas problemas necesidades.

El MOp no dispone de proyectos, lo primero que ha hecho es priorizar con la comunidad.

La ONG se;ala que la confiabilidad dice que son miembros que ONG, consulta si quiere conversar con la comunidad. Debió invitar a esta ONG, para asegurar confianza.

El Munico, se;ala la metodología de trabajo porque les interesa la opinión de todos los ectores.

LA Ong pide se imncopre la diemsnion natural, como cauto obje.

Autoridad regional, solicita cpital gumano, const. Social, integr. Regional, competitividad isla. No es necesario duplicar esfuerzo, queremos adelantar con el mop considre lo que ya esta hecho.

El MOp esta desarrollando proyectos enmarcados en una EDR, dice que el estado tien una institucoonalidad.

Sector privado alab al viceministro

Patrimonio> debe considerarse todo en conjunto y debe haber consenso entre todos los sectores



Moderadora> ver si los objetivos del plan están en concordancia con las estrategias

Asociación de municipios, concertar una agenda con los puntos importantes, planificación de los proyectos y concertación de intereses con la comunidad.

La autoridad del MOP, insiste en la ausencia de un plan.

La Muni dice que tiene que cerrar la reunión, tenemos las

Auto. Regional, tenemos plan y el MOP, lo que resta fijemos con la comunidad y que en conjunto determinemos por qué proyecto empezamos y allí acordemos un plan de trabajo y pareciera que es ta conect. Interna y mejora de servicios públicos. Vamos a acompañar a la comunidad y lo que se plantee y que sea un marco que no altere el patrimonio ambiental, propicie el patrimonio Cultural.

Asoc. Municipios dice que es importante escuchar

Comunidad, dice que el MOP tiene mucha plata para gastar, y no escuchan que las prioridades es conectividad interna y dotación de servicios de salud, educación.

MOP dice que tiene las prioridades: conectividad interna, servicios agua educación salud, conectv. Contiene, la preservación la identidad cultural y natural. El MOP prioriza pero es Hacienda quien dice que da el dinero.

La comunidad ONG solicita que no estamos en desacuerdo con el desarrollo pero solicita que se respete la biodiversidad y la cultura, sea parte integralmente de todo el proceso.

El MOP pide que ayude con propuestas concretas.

El sector privado quiere manifestar que tenemos la mejor disposición para invertir en este país, si no hay nada finiquitado nos llevamos los recursos para Argentina.